



FEDERAȚIA SINDICATELOR LIBERE DIN ÎNVĂȚĂMÂNT  
FEDERATION DES SYNDICATS LIBRES DE L'ENSEIGNEMENT  
FREE TRADE UNION FEDERATION IN EDUCATION  
ROMÂNIA

BUCUREȘTI, Bd. Regina Elisabeta, nr. 32, sect. 5, cod 050012  
Tel. 4021 315 16 95, 315 78 70, Fax. 4021 312 58 37



fsli@fsli.ro

Nr. 99/21.01.2013

Către,

Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice,  
Doamnei ministru Mariana Câmpeanu,

Stimată doamnă ministru,

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ vă supune atenției următoarele probleme:

I.

În ultima perioadă, am primit numeroase sesizări din partea organizațiilor sindicale afiliate, conform cărora inspectoratele teritoriale de muncă solicită conducerilor unităților de învățământ să înceapă negocierile colective.

Vă rugăm să atenționați inspectoratele teritoriale de muncă asupra imposibilității începerii negocierilor colective de muncă la nivelul unităților de învățământ, până când nu vor fi aprobate bugetele locale, având în vedere următoarele considerente:

Potrivit art. 129 alin. (1) din Legea dialogului social nr. 62/2011, republicată: *“Negocierea colectivă este obligatorie numai la nivel de unitate, cu excepția cazului în care unitatea are mai puțin de 21 de angajați.”*, iar conform alineatului (3) al aceluiași articol: *“Angajatorul sau organizația patronală inițiază negocierea colectivă cu cel puțin 45 de zile calendaristice înaintea expirării contractelor colective de muncă sau a expirării perioadei de aplicabilitate a clauzelor stipulate în actele adiționale la contractele colective de muncă.”*

Art. 131 alin. (2) din aceeași lege prevede: *“Este interzisă orice imixtiune a autorităților publice, sub orice formă și modalitate, în negocierea, încheierea, executarea, modificarea și încetarea contractelor colective de muncă.”*

Legea dialogului social are – în Titlul VII – Negocierile colective de muncă un capitol special – Capitolul IV – destinat negocierilor colective în sectorul bugetar, care prevede, la art. **138 alin.(2)**: *“Prin excepție de la prevederile art. 129 alin. (3) contractele colective de muncă în sectorul bugetar se negociază, în condițiile legii, după aprobarea bugetelor de venituri și cheltuieli ale ordonatorilor de credite, în limitele și în condițiile stabilite prin acestea.”*

Potrivit art. **104 alin. (2)** din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare: *“Finanțarea de bază se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, prin bugetele locale, pentru următoarele articole de cheltuieli, în funcție de care se calculează costul standard per elev/preșcolar:*

- a) cheltuieli cu salariile, sporurile, indemnizațiile și alte drepturi salariale în bani, stabilite prin lege, precum și contribuțiile aferente acestora;
- b) cheltuieli cu pregătirea profesională;
- c) cheltuieli cu evaluarea periodică a elevilor;
- d) cheltuieli cu bunuri și servicii.

iar conform **alineatului (5)** al aceluiași articol: *“Finanțarea de bază aprobată anual prin legea bugetului de stat se repartizează pe comune, orașe, municipii și sectoare ale municipiului București de către direcțiile generale ale finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, cu asistența tehnică de specialitate a inspectoratelor școlare județene, respectiv a Inspectoratului Școlar al Municipiului București.”*

Art. 105 alin. (2) din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare prevede: *“Finanțarea complementară se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar și din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, aprobate anual prin legea bugetului de stat cu această destinație, pentru următoarele categorii de cheltuieli:*

- a) investiții, reparații capitale, consolidări;
- b) subvenții pentru internate și cantine;
- c) cheltuieli pentru evaluarea periodică națională a elevilor;
- d) cheltuieli cu bursele elevilor;
- e) cheltuieli pentru transportul elevilor, conform prevederilor art. 84 alin. (1);
- f) cheltuieli pentru naveta cadrelor didactice, conform legii;
- g) cheltuieli pentru examinarea medicală obligatorie periodică a salariaților din învățământul preuniversitar, cu excepția celor care, potrivit legii, se efectuează gratuit;

h) cheltuieli pentru concursuri școlare și activități educative extrașcolare organizate în cadrul sistemului de învățământ;

i) cheltuieli pentru asigurarea securității și sănătății în muncă, pentru personalul angajat, preșcolari și elevi;

j) gestionarea situațiilor de urgență;

k) cheltuieli pentru participarea în proiecte europene de cooperare în domeniul educației și formării profesionale.”

Menționăm și dispozițiile art. 64 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, conform căruia: “Finanțarea cheltuielilor unor instituții publice, indiferent de subordonare, se asigură atât din bugetul de stat, cât și din bugetele locale, numai în cazurile în care, prin legea bugetară anuală sau prin legi speciale, se stabilesc categoriile de cheltuieli care se finanțează prin fiecare buget.” De asemenea, prin Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, sunt stabilite rolul și responsabilitățile diferitelor categorii de ordonatori de credite (directorii unităților de învățământ cu personalitate juridică sunt ordonatori terțiari de credite).

Considerăm importante a fi menționate dispozițiile art. 39 alin.(3) - (6) din Legea nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare:

“(3) Pe baza veniturilor proprii și a sumelor repartizate potrivit alin. (2), ordonatorii principali de credite, în termen de 15 zile de la publicarea legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I, definitivează proiectul bugetului local, care se publică în presa locală sau se afișează la sediul unității administrativ-teritoriale. Locuitorii unității administrativ-teritoriale pot depune contestații privind proiectul de buget în termen de 15 zile de la data publicării sau afișării acestuia.

(4) În 5 zile de la expirarea termenului de depunere a contestațiilor prevăzut la alin. (3), proiectul bugetului local, însoțit de raportul ordonatorului principal de credite și de contestațiile depuse de locuitori, este supus aprobării autorităților deliberative, de către ordonatorii principali de credite.

(5) Autoritățile deliberative, în termen de maximum 10 zile de la data supunerii spre aprobare a proiectului de buget, potrivit alin. (4), se pronunță asupra contestațiilor și adoptă proiectul bugetului local, după ce acesta a fost votat pe capitole, subcapitole, titluri, articole, alineate, după caz, și pe anexe.

(6) Proiectele de buget prevăzute la art. 1 alin. (2) se aprobă de autoritățile deliberative în termen de maximum 45 de zile de la data publicării legii bugetului de stat în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

Din dispozițiile legale mai sus menționate, rezultă că, la nivelul unităților de învățământ, nu se poate demara negocierea colectivă până nu sunt aprobate bugetele locale, iar acestea, conform dispozițiilor Legii nr. 273/2006 se pot aproba în maxim 45 de zile de la data publicării Legii bugetului de stat pe anul 2013, în Monitorul Oficial al României, Partea I.

## II.

Vă adresăm respectuoasa rugămintă de a avea în vedere modificarea, în regim de urgență, a Legii dialogului social nr. 62/2011, republicată.

Solicitarea noastră are la bază următoarele argumente:

Legea dialogului social nr. 62/2011 prevede:

Art. 1 lit. i): „**contract colectiv de muncă** - convenția încheiată în formă scrisă între angajator sau organizația patronală și reprezentanții angajaților, prin care se stabilesc clauze privind drepturile și obligațiile ce decurg din relațiile de muncă. Prin încheierea contractelor colective de muncă se urmărește promovarea și apărarea intereselor părților semnatare, prevenirea sau limitarea conflictelor colective de muncă, în vederea asigurării păcii sociale;”

Art. 1 lit. l): „**grup de unități** - formă de structurare în vederea negocierii colective la acest nivel. Se poate constitui din două sau mai multe unități care au același obiect principal de activitate conform codului din Clasificarea activităților din economia națională, denumit în continuare cod CAEN; Companiile naționale, regiile autonome, instituțiile sau autoritățile publice pot constitui grupuri de unități dacă au în componență, în subordine ori în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă;”

Art. 128 alin. (1): „Contractele colective de muncă se pot negocia la nivel de unități, grupuri de unități și sectoare de activitate.”

Art. 128 alin. (3): „Unitățile din același sector de activitate definite prin apartenența la aceeași diviziune, grupă sau clasă, conform codului CAEN, se pot constitui voluntar în grupuri de unități, în vederea negocierii contractelor colective la nivelul respectiv.”

Potrivit art. 51 alin.(1) pct. B din Legea nr. 62/2011, republicată: Sunt reprezentative la nivel de sector de activitate sau **grup de unități**, organizațiile sindicale care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- a) au statut legal de **federație sindicală**;
- b) au independență organizatorică și patrimonială;
- c) organizațiile sindicale componente cumulează un număr de membri de cel puțin 7% din efectivul angajaților din sectorul de activitate sau grupul de unități respectiv;

Potrivit art. 134 pct. B lit. b), reprezentarea angajaților la negocierea contractului colectiv de muncă la nivelul grupurilor de unități se face de către organizațiile sindicale legal constituite și reprezentative la nivelul unităților membre ale grupului;

Art. 135 alin. (2) din aceeași lege stipulează: "*În cazul în care la nivelul grupului de unități nu există organizații sindicale reprezentative care să reprezinte cel puțin jumătate din numărul total de angajați ai grupului de unități, la negocierea contractului colectiv de muncă salariații sunt reprezentați după cum urmează:*

*a) de către reprezentanții mandatați de organizațiile sindicale reprezentative din cadrul fiecărei unități care au decis constituirea grupului;*

*b) pentru unitățile membre ale grupului în care nu există sindicate reprezentative, dar există sindicate afiliate la federații sindicale reprezentative în sectorul de activitate în care s-a constituit grupul, angajații sunt reprezentați de către federațiile sindicale respective, în baza solicitării și mandatului sindicatelor, și de reprezentanții angajaților din respectivele unități", iar alin. (3) al aceluiași articol prevede: "Federațiile sindicale reprezentative la nivelul sectoarelor de activitate conform prezentei legi pot participa la negocierea contractelor colective de muncă la nivel de grupuri de unități în care au sindicate afiliate, la solicitarea și în baza mandatului din partea acestora."*

Art. 137: "*În sectorul bugetar, părțile contractului colectiv de muncă sunt angajatorii și angajații, reprezentați după cum urmează:*

*A. din partea angajatorilor:*

*a) la nivel de unitate, de către conducătorul instituției bugetare sau de către persoana mandatată în acest scop;*

*b) la nivel de grup de unități, de către reprezentantul legal al ordonatorilor principali de credite;*

*c) la nivel de sector de activitate, de către reprezentantul legal al autorității publice centrale competente;"*

*B. din partea **angajaților**, la nivel de unitate, grup de unități sau sector de activitate, de organizațiile sindicale legal constituite și reprezentative conform prevederilor prezentei legi, în caz contrar aplicându-se prevederile art. 135."*

Art. 1 lit. l) teza finală din Legea dialogului social prevede că instituțiile sau autoritățile publice pot constitui grupuri de unități dacă au în componentă, în subordine ori în coordonare alte persoane juridice care angajează forță de muncă, însă, în cuprinsul Legii nr. 62/2011, nu s-a dat eficiență acestei prevederi.

Există dispoziții contradictorii în Legea nr. 62/2011 – respectiv între art. 51 alin.(1) pct. B (care prevede că la nivel de grup de unități sunt reprezentative federațiile sindicale ale căror organizații sindicale componente cumulează un număr de membri de cel puțin 7% din efectivul angajaților din grupul de unități respectiv) și art. 134 pct. B lit. b) coroborat cu art. 135 alin. (2).

Mai mult, **PENTRU SECTORUL BUGETAR**, la nivel de grup de unități angajatorii sunt reprezentați de către reprezentantul legal al ordonatorilor principali de credite (care nu există pentru unitățile de învățământ preuniversitar de stat, deoarece ordonatorul principal de credite este primarul localității, iar pentru cele din învățământul special este președintele consiliului județean, respectiv, primarii sectoarelor municipiului București).

Deși, în baza art. 1 lit. l) din Legea nr. 62/2011, ar exista posibilitatea negocierii contractelor colective de muncă cu inspectoratele școlare, acest lucru nu este posibil, în condițiile în care, în cuprinsul legii nu s-a dat eficiență prevederilor inserate la acest articol, iar la art. 137 pct. A) lit. b) legiuitorul prevede că, în sectorul bugetar, negocierea contractului colectiv – la nivel de grup de unități – se face de către reprezentantul legal al ordonatorilor principali de credite, care nu există, în cazul unităților de învățământ.

Aspectele prezentate mai sus sunt numai o mică parte a problemelor pe care le-a generat, în practică, Legea dialogului social nr. 62/2011, care a fost adoptată prin asumarea răspunderii Guvernului Boc în fața Parlamentului.

Federația Sindicatelor Libere din Învățământ apreciază că este absolut necesară modificarea Legii nr. 62/2011 a dialogului social, după consultarea confederațiilor sindicale și patronale reprezentative.

Cu stimă,



PREȘEDINTE,

Simion HANCESCU